



Unione  
Province  
d'Italia



# IL PROGETTO «PROVINCE & COMUNI Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni»

Lunedì 24 novembre 2025

Sala del Consiglio Provincia di Lecce

Palazzo dei Celestini, Via Umberto I, 13, Lecce



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# Il progetto "Province e Comuni"

**Progetto strategico** promosso dall'UPI nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, con il coinvolgimento delle **76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario, delle 6 Province della Sardegna e dei 6 Liberi Consorzi Comunali della Sicilia**, con l'obiettivo di sostenere azioni e interventi necessari per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale, assicurando standard unitari nell'erogazione di servizi pubblici. **Dal 18 luglio 2023 il progetto è confluito nel Programma Operativo Complementare (POC) al PON GOV 2014-2020.**

## 3 PROVINCE PARTNER:

TREVISO  
BRESCIA

PESARO E URBINO

## 4 PILASTRI DI INTERVENTO:

SUA (Stazioni Uniche Appaltanti)  
SAPE (Servizio Associato Politiche Europee)  
SIT (Servizi Innovativi Territoriali)  
Politiche del Personale

PROTOCOLLI DI  
ADESIONE POLITICA  
& ACCORDI DI  
COLLABORAZIONE PER  
LA PIATTAFORMA  
Pi.Co.

4 RETI TEMATICHE  
ATTIVATE

Il Progetto «Province e Comuni» si configura come un intervento di sistema diretto ad avviare una sperimentazione innovativa a livello nazionale per il rilancio del ruolo degli Enti di area vasta a supporto dei Comuni



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica



# Il progetto "Province e Comuni"

Data inizio: 20 maggio 2020

Data fine: 30 giugno 2026

## LE 6 LINEE DI INTERVENTO

Sviluppo di modelli di servizi ai Comuni

Formazione e capacity building

Sviluppo di strumenti informatici di supporto

Networking e trasferimento dei modelli

Estensione alle Province di Sicilia e Sardegna

Rafforzamento del modello organizzativo provinciale



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica



# Il progetto "Province e Comuni"

Dati e informazioni sui  
servizi e individuazione  
di *Best Practices*

## LE INDAGINI

L'indagine sugli assetti organizzativi delle Province rispetto all'erogazione di servizi ai Comuni nei settori Appalti, Europa, Innovazione e Digitalizzazione



L'Analisi della qualità dei PIAO provinciali: il Progetto «UPIAO»

La mappatura delle politiche del personale: evoluzione e servizi ai Comuni

LE RICERCHE



«Il modello organizzativo della nuova Provincia: dalle fondamenta ad un'ipotesi di progettazione realizzativa»

“La Provincia tra nuove prospettive di riforma e ruolo di supporto ai comuni”



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

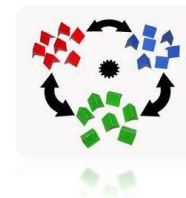
**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# Il progetto "Province e Comuni"

## I MODELLI ORGANIZZATIVI DI SERVIZI AI COMUNI

Costruzione di tre Modelli di servizi:

- SUA Stazione Unica Appaltante,
- SAPE Servizio Europa Politiche Associate
- SIT Servizi Innovativi Territoriali



Treviso  
Brescia  
Pesaro e Urbino  
Monza e Brianza

Elaborazione di due Modelli di servizi ai Comuni  
sulle politiche del personale



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# Il progetto "Province e Comuni"

Percorsi formativi per  
rafforzare le competenze  
nelle Province

## IL RAFFORZAMENTO DELLE COMPETENZE

Formazione di base in tema di Appalti, Europa, Innovazione



2.096 ore di formazione  
1.991 persone formate



“CIVITAS: Competenze Innovative per Valorizzare l'Innovazione Territoriale Amministrativa Strategica”: alta formazione con rilascio di Crediti Formativi Universitari: Contrattualistica Pubblica, Europa, Innovazione e Digitalizzazione



380 ore di alta formazione con rilascio di Crediti Formativi Universitari  
1.952 partecipanti  
Accreditamento SNA per Appalti

Percorso di Alta Formazione con rilascio di Crediti Formativi Universitari sulle Politiche del Personale



40 ore di formazione articolate in moduli da 2 ore



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# Il progetto "Province e Comuni"

## IL SUPPORTO AL PERSONALE DELLE PROVINCE

Questionari di rilevazione  
Interviste  
Tavoli di confronto locale  
Focus Group

Manualistica tecnica prodotta  
a supporto delle SUA:  
**Bussola; Linee guida,  
Formulario**



Linee Guida per accompagnare le Province nello  
sviluppo di servizi ai Comuni.

Attivazione di un Pool di esperti nei  
quattro settori di intervento

Affiancamento alle Province per il caricamento  
dati sulla Piattaforma



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**pion** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**pic** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# Il progetto "Province e Comuni"

Conoscenze, competenze, esigenze

## GLI STRUMENTI INFORMATICI



LA PIATTAFORMA PI.CO.  
[www.pi-co.eu](http://www.pi-co.eu)

735  
UTENTI  
ISCRITTI

207 News  
150 Blog  
150 Forum  
43 Newsletter  
11 Bollettini

La Piattaforma Collaborativa Pi.Co. rappresenta la più importante novità e il **principale elemento di innovazione** per l'intero sistema delle Province italiane, che non ha potuto beneficiare di ulteriori forme di sostegno al **percorso di trasformazione digitale** nonostante la crescente centralità del proprio ruolo



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**p4n** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**pic** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE



# Gli obiettivi della Piattaforma Pi.Co.

Pi.Co. è una piattaforma studiata per accompagnare il Sistema delle Province italiane in un **percorso di trasformazione digitale** volto a migliorare l'efficacia dei servizi strategici di una Provincia, con particolare riferimento alle attività di:

- gestione di appalti su delega e iniziative di aggregazione della spesa («SUA-Stazione Unica Appaltante»)
- erogazione di servizi innovativi per gli Enti locali del territorio («SIT-Servizi Innovativi Territoriali»)
- redazione di progettualità che consentano di accedere alle opportunità di finanziamento derivanti dalla programmazione europea («SAPE-Servizio Associato Politiche Europee»)



# I moduli che compongono la soluzione

**PUNTO D'ACCESSO  
ALLA PIATTAFORMA**



**Portale** | Collettore dei contenuti informativi e vetrina dei servizi a disposizione

**MODULI COLLABORATIVI  
«ORIZZONTALI»**



**Community** | Networking per lo scambio di esperienze e documenti



**Formazione** | Soluzioni e-learning per il consolidamento delle competenze



**Dati** | Open data e indici dell'Agenda digitale territoriale



**Help Desk** | Gestione delle richieste di assistenza e risoluzione dei problemi

**MODULI TEMATICI  
«VERTICALI»**



**SUA**  
Stazione Unica  
Appaltante



**SIT**  
Servizi innovativi  
territoriali



**SAPE**  
Servizio associato  
Politiche europee



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

## 4° MODULO VERTICALE SUL PERSONALE



Sviluppo di una **nuova funzionalità operativa sulla Piattaforma Pi.Co.**  
dedicata alla gestione dei seguenti servizi di supporto ai Comuni:

- **Procedure selettive aggregate;**
- **Intero ciclo della formazione** interna del personale dei Comuni;
- **Procedimenti disciplinari** in modalità associata.

Nuovo Modulo  
sulle Politiche del  
Personale



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica



**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020



**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# Il progetto "Province e Comuni"

## L'INDAGINE SULLE PROVINCE DI SARDEGNA E SICILIA

**Analisi desk e mappatura** delle esperienze dei 6 Liberi Consorzi Comunali della Regione Sicilia e delle 6 Province della Regione Sardegna nei 3 ambiti di intervento (SUA, SAPE e SIT)

Organizzazione e conduzione di **Tavoli locali di confronto:**

**Oristano: 30 maggio 2025; Enna 18 giugno 2025**

**Linee Guida** elaborate **per lo sviluppo e la riorganizzazione dei servizi SUA, SAPE e SIT.**

**NEL 2025 ELEZIONI IN SICILIA E SARDEGNA DEI  
NUOVI ORGANI DI GOVERNO DELLE PROVINCE**



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# Il progetto "Province e Comuni"

## IL NUOVO MODELLO ORGANIZZATIVO PROVINCIALE

PROCESSO DI AFFIANCAMENTO DELLE PROVINCE NELLA REDAZIONE DEL PIAO

PERCORSO DI ACCOMPAGNAMENTO: 3 Webinar, 1 evento in presenza

VALUTAZIONE DELLE PERFORMANCE NEL CAMPO DELL'ORGANIZZAZIONE DELLA NUOVA PROVINCIA CHE SI VALORIZZA COME «CASA DEI COMUNI».

Linee Guida 2025 sul Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) approvate in sede di Conferenza Unificata del 23/10/2025



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica



## RACCOLTA ED ELABORAZIONE DATI A SUPPORTO DELLE PROVINCE E DEGLI ENTI DEL LORO TERRITORIO

Elaborazione e aggiornamento di **cruscotti interattivi tematici**



- ❖ Appalti e qualificazioni delle Province
- ❖ Progetti PNRR e PNC delle Province
- ❖ Personale delle Province
- ❖ Gare per singole province e raggruppamenti regionali
- ❖ Attuazione dei progetti finanziati dal PNC, per CUP e collegamento con i CIG

**Osservatorio Dati delle Province  
attivato su Pi.Co.**



Sistema dinamico di supporto alle  
decisioni pubbliche declinate  
territorialmente sulle singole Province

**PROVINC-IA:** la valorizzazione delle funzioni di raccolta ed  
elaborazione dati nelle Province nell'era dell'Intelligenza Artificiale



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**pn** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

# I PROSSIMI STEP

---

- Lancio di un Programma di Alta formazione dedicato alle politiche del personale.
- Avvio di un percorso di supporto specialistico al sistema delle Province per la revisione del modello organizzativo provinciale di erogazione di servizi ai Comuni sulle politiche del personale.
- Attivazione del Modulo sulla Piattaforma Pi.Co. dedicato alla gestione del personale.
- Avvio di un processo di affiancamento e accompagnamento alle Province per applicare le Linee Guida 2025 sul Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) .
- Linee Guida per il potenziamento del ruolo delle Province come hub del sistema di governo locale e come enti di supporto ai Comuni.
- Avvio di un Progetto di ricerca applicata sulla trasformazione digitale delle Province.
- Evento finale di Progetto



# LE CONCLUSIONI

Le Province in questi anni, nonostante le difficoltà, sono state resilienti.

Si sono riorganizzate come Enti di investimento e come «Case dei Comuni» a supporto dei territori.

In attesa di leggi nazionali o regionali di revisione della disciplina delle Province, ogni Ente deve ripensare la sua missione in stretto raccordo con le esigenze degli attori pubblici e privati delle comunità locali.

Il Progetto «**Province & Comuni**» ha l'obiettivo di fornire gli strumenti e il supporto nazionale al rilancio delle Province.





Unione  
Province  
d'Italia



**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

Per maggiori informazioni

[www.pi-co.eu](http://www.pi-co.eu)

[www.provincecomuni.eu](http://www.provincecomuni.eu)

[www.provinceditalia.it](http://www.provinceditalia.it)



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

**PN** GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE